



COMPTE-RENDU

Concertation sur l'élaboration du SCoT- AEC et révision du PLUI

Projet de territoire Rouen Métropole 2050

Elbeuf – 11 juin 2024



Cadrage général

La démarche Rouen Métropole 2050 consiste en l'élaboration et la révision de trois documents stratégiques : **le SCoT** (Schéma de Cohérence Territoriale), **le PCAET** (Plan Climat Air Energie Territorial) **et le PLUi** (Plan Local d'Urbanisme Intercommunal). Cette démarche permettra de définir une feuille de route ainsi que des outils pour atteindre un territoire désiré à l'horizon 2050.

Après avoir organisé une première étape de discussion sur le diagnostic (mars 2024), la Métropole Rouen Normandie engage une deuxième phase de dialogue avec la population pour **échanger sur et construire un projet de territoire** dans un contexte de prise en compte du réchauffement climatique. Cette deuxième phase de dialogue comprend entre autres quatre réunions publiques participatives sur le projet de territoire. **Vous trouverez ci-dessous la synthèse de la troisième réunion publique participative qui a eu lieu le 11 juin à Elbeuf.**

Objectif des réunions publiques participatives

- Animer le dialogue autour du projet Rouen Métropole 2050 dans tout le territoire
- Partager les questions thématiques déterminantes pour le futur du territoire et trois scénarios contrastés pour le projet de territoire de la Métropole
- Identifier les positions des habitants du territoire à propos des 3 scénarios contrastés pour le projet de territoire de la Métropole

Déroulé

Cette réunion publique participative a eu lieu à la salle Franklin d'Elbeuf le mardi 11 juin de 18h30 à 20h30. Elle a réuni 15 participants.

La réunion s'est déroulée selon les séquences suivantes :

- **Introduction** de Djoudé Mérabet, vice-président de Métropole Rouen Normandie.
- **Présentation de la méthodologie d'élaboration du projet de territoire** par Séverine Lemerrier chargée de mission SCoT-AEC PLUi à la Métropole Rouen Normandie.
- **Présentation des questions au cœur du projet de territoire** par Séverine Lemerrier.
- **Présentation des trois scénarios du projet de territoire** par Dominique Robinot, directrice de la planification à la Métropole Rouen Normandie et par Séverine Lemerrier.
- **Réflexion en atelier sur les scénarios.**

On trouvera le diaporama de présentation en annexe de ce compte-rendu.



La méthodologie d'élaboration du projet de territoire

La Métropole Rouen Normandie est une des premières métropoles en France à se lancer dans la révision des trois documents stratégiques (le SCoT, le PCAET et le PLUi) de façon simultanée. La démarche est composée de différentes phases qui s'échelonnent de 2022 à 2028.

En mars 2024, la Métropole a achevé sa phase de diagnostic du territoire. Cela lui permet de s'engager dans une phase de projet de territoire.



A partir du diagnostic achevé en mars 2024, la Métropole a pu définir 5 questions stratégiques déterminantes pour le futur du territoire. En réponse à ces questions, elle a ensuite dessiné trois scénarios, c'est-à-dire trois chemins possibles que la Métropole pourrait emprunter pour atteindre la transition sociale et écologique. Un seul de ces scénarios sera sélectionné et validé par les élus de la Métropole Rouen Normandie afin d'être approfondi.

Les trois scénarios du projet de territoire

Les trois scénarios pour atteindre la transition sociale et écologique dans la Métropole doivent également garantir d'atteindre les quatre objectifs suivants :

- Atteindre la zéro artificialisation nette en 2050.
- Atteindre la zéro émission nette de gaz à effet de serre à horizon 2050.
- L'adaptation au changement climatique.
- Le maintien de la biodiversité.

Le tableau suivant synthétise le profil des trois scénarios du projet de territoire en matière de modèle économique, de transition écologique, de modèle agricole et de modes de vie.

Scénario 1 : La Métropole des proximités	Scénario 2 : La Métropole de l'attractivité	Scénario 3 : La Métropole des innovations
<p>Modèle économique : Une métropole autonome et responsable : plus de filières courtes, de recyclage ... de réponses aux besoins de la population</p>	<p>Modèle économique : s'appuyer sur la qualité de vie pour attirer les entreprises et renforcer du tourisme, des emplois de services.</p>	<p>Modèle économique : Une identité industrielle renforcée Un territoire qui aide l'industrie à se décarboner Une place dans l'axe Seine affirmée</p>
<p>Transition écologique: Changement de paradigme : sols et environnement sont essentiel. Sobriété et réduction de nos consommations</p>	<p>Transition écologique : renforcement de la qualité de vie, de la trame verte et bleue, Compensation : pour atteindre l'objectif</p>	<p>Transition écologique : gros besoin de compenser les développements industriels - Production d'énergie renouvelable et besoin d'innovation pour atteindre la neutralité foncière</p>
<p>Modèle agricole : des circuits courts développés alimentant la population, la restauration, les écoles...</p>	<p>Modèle agricole : un système mixte : de l'agrotourisme et maintien d'une agriculture industrielle</p>	<p>Modèle agricole : évolution vers un modèle productivisme</p>
<p>Modes de vie: Un Développement des bassins de proximité : des équipements et services de proximité accessibles à tous</p>	<p>Modes de vie Scénario de développement territorial : élévation de la qualité de vie sur l'ensemble du territoire : développement des Transport en commun.</p>	<p>Modes de vie : Sobriété foncière avec renouvellement, densification ; renforcement des pôles</p>
		

Réflexion en atelier sur les scénarios



Les participants ont été répartis en trois groupes afin de travailler sur les scénarios du projet de territoire. Chaque groupe s'est vu attribué un scénario et a indiqué les points d'intérêt et d'attention de ce scénario pour la Métropole ainsi que pour le territoire. Ils ont aussi indiqué les ajouts qu'ils souhaitaient apporter au scénario pour leur territoire.

Scénario 1 : la Métropole des proximités

Dans l'ensemble, le groupe est satisfait de ce scénario mais formule quelques propositions pour l'améliorer.

Les points d'intérêt :

Pour la Métropole	Pour le territoire
<ul style="list-style-type: none">• La maîtrise de l'emprise foncière.• La création de filières courtes.• Le développement de l'alimentation locale.	<ul style="list-style-type: none">• La préservation de l'aspect « village » à proximité de la ville.• La réduction de l'artificialisation des sols.• La préservation de la trame verte et bleue.• La facilité d'implantation du covoiturage en ville.

Les points d'attention :

Pour la Métropole	Pour le territoire
<ul style="list-style-type: none">• Le scénario n'aborde pas le développement du ferroviaire pour réduire notre empreinte carbone et les nuisances sonores.	<ul style="list-style-type: none">• L'implantation d'une halte ferroviaire à Tourville à proximité et de la zone commerciale régionale permettrait de limiter l'usage de la voiture dans le territoire et l'autosolisme. (rappel : 2300 salariés sur la zone)

Les ajouts dans le scénario :

Pour la Métropole	Pour le territoire
<ul style="list-style-type: none">• Une meilleure répartition sur le territoire des aires de grand passage, des usines Seveso, des centres d'enfouissement, etc.• Il manque le développement des récupérateurs d'eau.• Ainsi que l'amélioration de la gestion des déchets collectifs pour les nouvelles constructions.	<ul style="list-style-type: none">• Planter les arbres le long des axes de grande fréquentation pour des questions esthétiques, environnementales et sonores (présence de l'autoroute notamment à Tourville).• Le développement de l'installation de panneaux solaires en vue de fournir les habitants. D'autres participants ajoutent néanmoins qu'il faudra s'assurer du nettoyage de panneaux solaires.• Il manque le renforcement de la récupération d'eau de pluie par l'implantation de récupérateurs d'eaux de pluie dans les bâtiments et les constructions particulières.• Ainsi que l'amélioration de la gestion des déchets collectifs, en mettant en place par exemple des pôles de déchets.

Scénario 2 : la Métropole de l'attractivité

Le groupe pense qu'il serait favorable de sélectionner les éléments intéressants de chaque scénario au lieu de choisir un unique scénario. Concernant le scénario 2, le groupe considère qu'il y a suffisamment de tourisme dans la Métropole à l'heure actuelle et rappelle qu'il n'est pas possible de vivre et pratiquer le tourisme à Rouen comme dans les communes rurales.

Les points d'intérêt :

Pour la Métropole	Pour le territoire
<ul style="list-style-type: none">• Le tourisme, qui est important sur le territoire.• La richesse du patrimoine y compris naturel.• La valorisation des berges de la Seine.	<ul style="list-style-type: none">• Le développement d'une agriculture et d'une production de proximité.• Le renforcement de la nature en ville et de pôles de vie attractifs au niveau local.

Les points d'attention :

Pour la Métropole
<ul style="list-style-type: none">• Ne pas se détourner de l'industrie, qui est indispensable pour créer de la richesse et de l'emploi pour tout le monde. Le tourisme ne suffit pas car il ne crée pas de la valeur (les emplois relatifs au tourisme peuvent être précaires).• Le scénario est construit pour Rouen et pas pour les autres communes. Le renforcement du pôle central de Rouen est nécessaire mais il ne doit pas se faire au détriment des communes de taille plus petite.• Un habitat panaché entre le neuf et l'ancien. Il faut se détacher de l'idée préconçue que l'ancien est forcément bon et se poser les bonnes questions : « <i>les gens ont-ils envie d'habiter là-bas ? Quelles sont les conséquences financières de rénover tout ce patrimoine ?</i> ».• Ne pas se focaliser uniquement sur le paysage et le patrimoine, en sachant que le patrimoine se maintient grâce aux subventions.

Les ajouts dans le scénario à l'échelle métropolitaine :

- Avoir une diversité d'emplois dans toutes les catégories.
- Faire attention à la qualité de vie des habitants.
- Ne pas privilégier les touristes aux habitants. Il faut des produits locaux pour tous mais surtout pour les habitants plutôt que les touristes.

Scénario 3 : la Métropole des innovations

De manière générale, le groupe est plutôt sceptique sur la mise en œuvre de ce scénario, notamment sur la définition de la « réindustrialisation verte ».

Les points d'intérêt :

Pour la Métropole

- La valorisation de l'axe Seine.
- La revalorisation du transport ferroviaire pour l'industrie et pour les habitants.
- La création d'emploi.

Les points d'attention :

Pour la Métropole

- Les participants du groupe se demandent ce qu'est la réindustrialisation verte et quels types d'industries cela comprend.
- Il serait contradictoire de supprimer les haies et les talus car ils jouent un rôle dans la prévention des inondations.
- Le groupe se demande si la population acceptera de vivre à proximité d'industries, aussi vertes soient-elles, parce qu'elles sont à l'origine de nuisances.
- Ce scénario risque d'encourager une compétition entre les territoires et il est observé que certains territoires sont favorables à l'industrie mais pas sur leur emprise communale

L'ajout dans le scénario :

- L'innovation pourrait plutôt consister à « s'inspirer de la manière de faire des anciens ».
- Favoriser la construction sur pilotis pour prévenir les risques d'inondation.
- Restaurer les bras de Seine pour diminuer les niveaux d'eau »